

Investeringsoplæg om afprøvning af 'sociale henvisninger'

25/3751 Åben Sag

Sagsgang

VPU, ØK, KB

Sagsfremstilling

Med aftalen om budget 2025-2028 blev der indgået aftale om at arbejde med *sociale investeringer som løftestang for nye sociale indsatser, og at Norddjurs Kommune vil styrke mulighederne for at etablere indsatser i sociale investeringsprogrammer.*

Voksen- og Plejeudvalget modtog på deres møde den 20. maj 2025 et oplæg om Sociale henvisninger og partnerskabet bag projektet, da Norddjurs Kommune havde modtaget en henvendelse om at indgå i en social investering i Sociale henvisninger i Norddjurs Kommune. Afprøvningen ønskes gennemført som en social effektinvestering i et partnerskab mellem Den Sociale Investeringsfond, fonde, civilsamfund, kommune og region.

I denne sag forelægges udkast til projektbeskrivelse. Materialet forelægges med henblik på at indhente bemyndigelse til at forhandle et færdigt investeringsoplæg på plads. En endelige godkendelse af investeringsoplægget og indgåelse i den sociale investering vil være betinget af, at der findes finansiering til en resultatbetaling på max. 1. mio. kr. Endelig godkendelse finder derfor først sted, efter budgettet er vedtaget i oktober 2025.

Parallelt med udvalgets behandling af sagen, forelægges tilsvarende sager for bestyrelsen i Den Sociale Investeringsfond og for Udvalg for lighed i Sundhed i Region Midtjylland.

Sociale henvisninger

Sociale henvisninger (på engelsk Social Prescribing) handler om at en sundhedsprofessionel, fx en praktiserende læge, henviser borgere og patienter til ikke-medicinske tjenester i lokalsamfundet for at forbedre deres trivsel og sundhed samt i højere grad opnå forbindelse til kommunale tilbud (sundhed, social, beskæftigelse).

Konkret anvendes sociale henvisninger til at koble patienter til fællesskaber og aktiviteter lokalt, der kan forbedre deres mentale og sociale velbefindende, styrke deres sociale netværk og bistå til at styrke egenomsorgen i forhold til sociale og sundhedsmæssige problematikker.

Ambitionen er at udvikle og modne en ny velfærdsløsning i dansk kontekst, der kan være med til at skabe et mere bæredygtigt sundhedsvæsen, reducere social og geografisk ulighed i sundhed samt bidrage med erfaringer, der kan udbredes i en bredere dansk kontekst eventuelt via de kommende sundhedsråd.

Projektbeskrivelse

Region Midtjylland indgår i et partnerskab med Norddjurs Kommune, Den Sociale Investeringsfond, Østifterne, Lægefællesskabet i Grenå, lokale civilsamfundsaktører og Not a box om at afprøve potentialet ved 'sociale henvisninger' i Norddjurs Kommune via en social effektinvestering.

Partnerskabet har udarbejdet et udkast til projektbeskrivelse, hvor formål, indsats, målgruppe, forventede resultater, organisering, tidsplan mv. er beskrevet. Udkast til projektbeskrivelsen er vedlagt som bilag til orientering.

Den overordnede model for en social effektinvestering er, at DSI stiller risikovillig kapital til rådighed for finansiering af indsatsen. Hvis indsatsen skaber den forventede effekt, tilbagebetales DSI med et risikotillæg; hvis effekten udebliver eller er mindre end forventet, betaler Norddjurs Kommune, Region Midtjylland og Østifterne ikke eller mindre tilbage.

Der er 2 betalingsmål i investeringen:

1. Et betalingsmål, der omhandler fald i sundhedsydelser målt pr. patient, der modtager en indsats via en 'social henvisning'. Region Midtjylland og Norddjurs Kommune er mulige resultatbetalere af dette betalingsmål.
2. Et betalingsmål, der omhandler øget livstilfredshed. Resultatbetaling på dette mål finansieres af Østifterne.

Civilsamfund

Et andet vigtigt ben i pilotprojektet er opbygning af civilsamfundet. Fonden Østifterne har udover finansiering af resultatbetalingen for trivselsmålet også givet tilsagn om at finansiere en donation på 1,5 mio. kr. til opbygning af kapaciteten i civilsamfundet i Norddjurs Kommune.

Pilotafprøvningen i Norddjurs Kommune etableres med henblik på at udvikle 'sociale henvisninger' som koncept i en dansk kontekst og afprøve, hvorvidt metoden har potentiale til national skalering i Danmark.

Derfor arbejdes der sideløbende med udviklingen af investeringen på at tilknytte en forskningsgruppe, der kan samle viden og data og danne et vidensgrundlag, der kan benyttes i en eventuel skalering af modellen. Finansieringen til følgeforskning er endnu ikke på plads og vil blive afsøgt i den videre projektudvikling.

Videre proces

Forvaltningen indgår i dialog med Regionen og DSI om færdiggørelse af investeringsoplægget - herunder betalingsmodel, betingelser for projektet og tidshorisont for projektet.

Det forventes, at endeligt oplæg til betalingsmodel og investeringscase kan forelægges Voksen- og Plejeudvalget i oktober 2025.

Sammenhæng til andre politikker/strategier og fagområder

Der er sammenhæng til aftalen om budget 2025-2028, hvor der blev indgået aftale om at arbejde med *sociale investeringer som løftestang for nye sociale indsatser*, og at Norddjurs Kommune vil styrke mulighederne for at etablere indsatser i sociale investeringsprogrammer.

Derudover er der sammenhæng til sundhedsreformen, da pilotprojektet kan ses som et bidrag til en bredere systemomlægning i retning af en ny tilgang til den borgere og patientnære forebyggelse. Desuden er der sammenhæng til arbejdet med at nedbringe social ulighed i sundhed.

Økonomiske konsekvenser

Betalingen fra Norddjurs Kommune og Region Midtjylland (myndighederne) til DSI afhænger af indsatsens resultater og kendes derfor ikke på forhånd. DSI har foreslået et betalingsloft, således kommunens maksimale tilbagebetaling ikke kan overstige ca. 1,0 mio. kr. Norddjurs Kommunes andel af betalingen skal forhandles på plads inden endelig politisk beslutningstagen.

Der er ikke afsat midler indenfor Voksen- og Plejeudvalgets driftsramme til finansiering af en tilbagebetaling.

Indstilling

Velfærdsdirektøren indstiller, at:

1. forvaltningen bemyndiges til at færdiggøre investeringsoplægget sammen med de øvrige parter
2. forvaltningen bemyndiges til at forhandle betalingsmodel og betingelser på plads med henblik på endelig politisk beslutningstagen til deltagelse i partnerskabet i oktober 2025
3. der findes finansiering til en resultatbetaling til DSI på maksimalt 1,0 mio. kr.

Beslutning i Voksen- og plejeudvalget den 24-06-2025

Ad. 1 Tiltrådt.

Ad. 2 Tiltrådt.

Ad. 3 Voksen- og Plejeudvalget kan ikke finde finansiering indenfor udvalgets budgetramme, men opfordrer til at finansieringen findes i forbindelse med budget 2026-2029.

Fraværende:

Rikke Albæk Jørgensen (V)

Beslutning i Økonomiudvalget den 11-08-2025

Ad. 1. Tiltrådt.

Ad. 2. Tiltrådt.

Ad. 3. Finansiering drøftes i budgetforhandlingerne om budget 2026-2029.

Lars Møller (A) deltog ikke i sagens behandling.

Beslutning i Kommunalbestyrelsen den 19-08-2025

Ad 1. Godkendt.

Ad. 2 Godkendt.

Ad 3. Godkendt.

Afbud:

Jens Meilvang (I)

Bilag:

1 -	Åben	Udkast - Projektbeskrivelse Social henvisninger i	(56452/25)	(H)
3786996		Norddjurs Kommune		